

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O IZMIRENJU OBAVEZA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE PREMA  
FEDERALNOM ZAVODU ZA PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE**

**Sarajevo, juli 2012. godine**

## **PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMIRENJU OBAVEZA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE PREMA FEDERALNOM ZAVODU ZA PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE PO HITNOM POSTUPKU**

Neizmirene obaveze Federacije BiH prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje zaključno sa 31.12.2009. godine, a u iznosu od 180.979.871,11 KM, utvrdila je Komisija za utvrđivanje visine duga Vlade Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje, nastalog na osnovu isplate penzija ostvarenih pod povoljnijim uvjetima i po općem propisu, imenovana rješenjem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 4/10), a iste je verificovala Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Zaključkom V. broj: 367/2010 od 14.04.2010. godine.

Međutim, bez obzira na nesporni utvrđeni dug, a radi aktuelne finansijske situacije u Budžetu Federacije BiH, u proteklom periodu nisu osigurana sredstva za isplatu istog, što je rezultiralo time da je Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje pred nadležnim sudom pokrenuo parnični postupak protiv Federacije BiH, kojim je tražena isplata dugovanog iznosa uključujući i zatezne kamate.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, i u ovom sazivu, na 10. sjednici, održanoj 14.06.2011. godine, pokušavala da riješi predmetno pitanje na način da je zadužila Federalno ministarstvo finansija da u saradnji sa Federalnim zavodom za penzijsko i invalidsko osiguranje, sačini prijedlog sporazuma o vansudskom poravnanju duga. Također, istim zaključkom obavezan je Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje da nakon što postigne vansudsko poravnanje duga sa Vladom Federacije Bosne i Hercegovine, povuče, kod nadležnog Suda, tužbu podnesenu radi naplate predmetnog potraživanja.

Međutim, niti je ponuđen sporazum, a niti je Federalni zavod PIO povukao tužbu, te je prvostepenom presudom Općinskog suda u Sarajevu, koja istina nije pravosnažna, obavezana Federacija Bosne i Hercegovine na vraćanje duga Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje.

Sagledavajući nastalu situaciju, Vlada Federacije BiH zauzela je stanovište da je potrebno odmah pripremiti zakon po kome bi se vraćanje duga realiziralo kroz određeni duži vremenski period.

Pored navedenog, razlog za hitno donošenje ovog Zakona je činjenica da je Zaključkom broj: 3 (tri) sa sastanka održanog dana 31.05.2012. godine, Pregovaračkog tima za pregovore sa predstavnicima MMF-a, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike zaduženo da u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija pripremi predmetni zakon, koji je jedan od uslova koje Federacija BiH treba ispuniti da bi se realizirao novi aranžman sa Međunarodnim monetarnim fondom.

Imajući u vidu navedeno, ocijenjeno je da se radi o Zakonu kojim se uređuju pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i čije bi donošenje u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju Bosne i Hercegovine, radi čega predlažemo donošenje **Zakona o izmirenju obaveza Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje po hitnom postupku.**

# ZAKON O IZMIRENJU OBAVEZA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE PREMA FEDERALNOM ZAVODU ZA PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE

## Član 1.

Ovim zakonom utvrđuju se neizmirene obaveze Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija), nastale po osnovu isplata penzija ostvarenih pod povoljnijim uvjetima i po Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 29/98, 49/00, 31/01, 73/05, 59/06, 4/09 i 55/12), kao i način njihovog izmirenja.

## Član 2.

Neizmirene obaveze Federacije u iznosu od 180.979.871,11 KM utvrdila je Komisija za utvrđivanje visine duga Vlade Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje, nastalog na osnovu isplate penzija ostvarenih pod povoljnijim uvjetima i po općem propisu, imenovana rješenjem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 4/10), a iste verificovala Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Zaključkom V. broj: 367/2010 od 14.04.2010. godine.

Iznos neizmirenih obaveza iz stava 1. ovog člana utvrđen je sa 31.12.2009. godine i izmirit će se u skladu sa ovim zakonom.

## Član 3.

Neizmirene obaveze iz člana 2. ovog zakona izmirit će se u gotovinskom iznosu u 10 (deset) rata, počev od 2013. godine.

## Član 4.

Ukoliko se na ime verificiranog duga iz člana 2. ovog Zakona, u toku 2012. godine, izvrši uplata Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje, ista će se uzeti u obzir i za taj iznos smanjiti verificirani dug.

## Član 5.

Sredstva iz člana 2. stav 1. ovog zakona planirat će se u okviru budžetske pozicije Federalnog ministarstva rada i socijalne politike.

Mjesečna tranša sredstava iz stava 1. ovog člana, uplaćivat će se najkasnije do posljednjeg dana u mjesecu za koji se vrši isplata penzije, a sredstva će se koristiti isključivo za isplatu penzija po Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju.

## Član 6.

Na obaveze iz člana 2. ovog zakona ne obračunavaju se kamate od dana nastanka do njihove realizacije.

## Član 7.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMIRENJU OBAVEZA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE PREMA FEDERALNOM ZAVODU ZA PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE

#### I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Prijedloga zakona o izmirenju obaveza Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje sadržan je u odredbama tačke d) Amandmana VIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi s članom IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je ovlašten za donošenje zakona o obavljanju funkcija federalne vlasti.

Ističemo da su u skladu sa članom 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine-Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10), pribavljena mišljenja Federalnog ministarstva pravde, Federalnog ministarstva finansija i Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, koji nisu imali primjedbe na tekst zakona, s tim što su u potpunosti prihvaćene sugestije tehničke prirode iznesene od strane Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, te je u skladu s istim izvršena korekcija teksta Zakona. Također, ističemo da je Federalno ministarstvo finansija dalo saglasnost na tekst Zakona.

#### II NAČELA NA KOJIMA SE ZASNIVA ZAKON

Ovaj zakon se zasniva na načelima kojima se obezbjeđuje materijalna i socijalna sigurnost osiguranika i korisnika prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja.

#### III RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Radi izmirenja duga Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje potrebno je donijeti zakon kojim će se utvrditi iznos duga koji je nastao po osnovu isplata penzija ostvarenih pod povoljnijim uvjetima i po Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju, kao i način njegovog izmirenja.

#### IV OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Ovim zakonom potvrđen je iznos duga koji je nastao po osnovu isplata penzija ostvarenih pod povoljnijim uvjetima i po Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju, način njegovog izmirenja, kao i da će se izmirenje ovog duga vršiti posredstvom Federalnog ministarstva rada i socijalne politike.

Ovim zakonom predviđeno je da će se neizmirene obaveze izmiriti u gotovinskom iznosu u 10 (deset) rata, počev od 2013. godine, a što su prema navodima Federalnog ministarstva finansija realne mogućnosti budžeta Federacije BiH u navedenom periodu.

## V FINANSIJSKA SREDSTVA

Neizmirene obaveze Federacije BiH prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje zaključno sa 31.12.2009. godine, a u iznosu od 180.979.871,11 KM utvrdila je Komisija za utvrđivanje visine duga Vlade Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje, nastalog na osnovu isplate penzija ostvarenih pod povoljnijim uvjetima i po općem propisu, imenovana rješenjem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 4/10), a iste verificovala Vlada Federacije Bosne i Hercegovine Zaključkom V. broj: 367/2010 od 14.04.2010. godine.

Budući da je ovim Zakonom predviđeno da će se neizmirene obaveze izmirit u gotovinskom iznosu u 10 (deset) rata, počev od 2013. godine, to proizlazi da će se na godišnjem nivou u Budžetu Federacije BiH za finansiranje ovog zakona, po ovom osnovu, osigurati 18.097.987,11 KM što na mjesečnom nivou iznosi 1.508.165,59 KM.

Također, ovim Zakonom je predviđeno da ukoliko se na ime verificiranog duga, u toku 2012. godine, izvrši uplata Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje, a što je i učinjeno u iznosu od 1.400.000,00 KM, ista će se uzeti u obzir i za taj iznos smanjiti verificirani dug.